

О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ РЕАДАПТАЦИИ ЗАВИСИМЫХ ОТ АЛКОГОЛЯ ГРАЖДАН

Рассматривая комплексный административно-правовой институт медико-социальной реадaptации зависимых от алкоголя граждан в условиях лечебно-трудовых профилакториев, требуется отметить, что его коренное нормативное правовое совершенствование произошло с принятием 20 января 2010 г. закона «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» (далее – Закон об ЛТП).

Есть немало лиц, которые в своих публикациях в средствах массовой информации высказывают мнение о необоснованном ущемлении прав и свобод граждан при направлении в ЛТП, обосновывая это противоречием с отдельными положениями Всеобщей декларации прав человека. Данные суждения не могут остаться без рассмотрения научного сообщества и подлежат изучению.

Перед принятием Закона об ЛТП 22 декабря 2009 г. было вынесено решение Конституционного Суда Республики Беларусь «О соответствии Конституции Республики Беларусь проекта Закона об ЛТП Республики Беларусь». В нем указывалось, что согласно ч. 1 ст. 23 Конституции Республики Беларусь ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Анализируя статью Конституции, очевидно, что ограничение прав и свобод личности применяется к гражданам лишь в плоскости рассматриваемой проблемы и возможно лишь при определенных условиях.

Для того, чтобы убедиться в допустимости или неприемлемости вышеуказанной меры принуждения в отношении граждан, зависимых от алкоголя, необходимо соотнести основания для ее применения с основаниями ограничения прав и свобод личности, перечисленными в ч. 1 ст. 23 Конституции. Согласно ее содержания, ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах:

1) Национальной безопасности. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь закрепляется совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз. Применительно к изучаемым общественным

отношениям можно выделить угрозы экономической, демографической, социальной безопасности. Само по себе употребление алкоголя гражданами не является угрозой национальной безопасности, но если рассмотреть противоправное употребление алкоголя в конкретных и определенных случаях, то очевидность данной угрозы налицо. Примером такого поведения может являться управление транспортным средством в состоянии опьянения, особенно водителями, перевозящими объекты повышенной опасности (взрывоопасные грузы, химические реактивы); детей; большое количество людей, жизнь и здоровье которых ставится под угрозу (табл. 1, 2).

Таблица 1 – Дорожно-транспортные происшествия и пострадавшие в них по вине водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения

	2007	2008	2009	2010	2011
Зарегистрировано дорожно-транспортных происшествий, случаев	855	1 012	1 022	893	894
Число погибших, человек	195	271	229	206	226
Число раненых, человек	1 050	1 199	1 227	1 049	1 053
Задержано водителей, тыс. человек	...	46,2	49,8	50,4	46,8

Таблица 2 – Число административных правонарушений, по которым вынесено решение о наложении административного взыскания, тыс. случаев

Всего выявлено административных правонарушений	2008	2009	2010	2011
Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования)	46,2	49,8	50,4	46,8

2) Общественного порядка. Согласно главе 17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, к правонарушениям, совершаемым против общественного порядка и нравственности, относятся правонарушения, предусмотренные ст. 17.1 («Мелкое хулиганство») и ст. 17.3 («Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ и их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения»). Анализируя качественный и количественный состав правонарушений, предусмотренных ст. 17.1, совершенных в период с 2008 по 2011 г., становится очевидным, что около 75 % правонарушений по данной статье совершаются в состоянии опьянения. Правонарушения, предусмотренные ст. 17.3, также наносят урон обще-

ственным отношениям, вызывают тревогу ввиду их неуклонного роста (табл. 3).

Таблица 3 – Число административных правонарушений, по которым вынесено решение о наложении административного взыскания, тыс. случаев

Всего выявлено административных правонарушений	2008	2009	2010	2011
мелкое хулиганство	155,6	155,8	153,7	143,2
распитие алкогольных напитков или пива в общественном месте или на работе в состоянии опьянения	186,3	237,4	276,4	303,7

3) Здоровья населения. Наше государство имеет социальную направленность, обеспечивая гарантируемые Конституцией социальные блага. Так, согласно Всеобщей декларации прав человека, в ст. 26 государством обеспечивается бесплатность базового и среднего образования, согласно ст. 25 – медицинский уход и право на обеспечение при безработице, болезни, инвалидности, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам. Исходя из обеспечиваемых гарантий, государство вправе ожидать от каждого члена общества какой-либо пользы для этого же общества. Статистические данные показывают, что смертность от отравления алкоголем в Республике Беларусь не имеет существенной тенденции к снижению, хотя общее количество преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, уменьшается. Граждане трудоспособного возраста, передозировав количество употребляемого алкоголя, уходят из жизни, не успевая принести соразмерной с социальными гарантиями пользы обществу (табл. 4).

Таблица 4 – Смертность от причин, связанных с употреблением алкоголя

Годы	2007	2008	2009	2010	2011
Количество умерших человек	3 464	3 601	3 574	3 820	4 446

Примечание. Под смертностью от причин, связанных с употреблением алкоголя, понимаются случайные отравления алкоголем, хронический алкоголизм, алкогольный психоз, алкогольный цирроз печени.

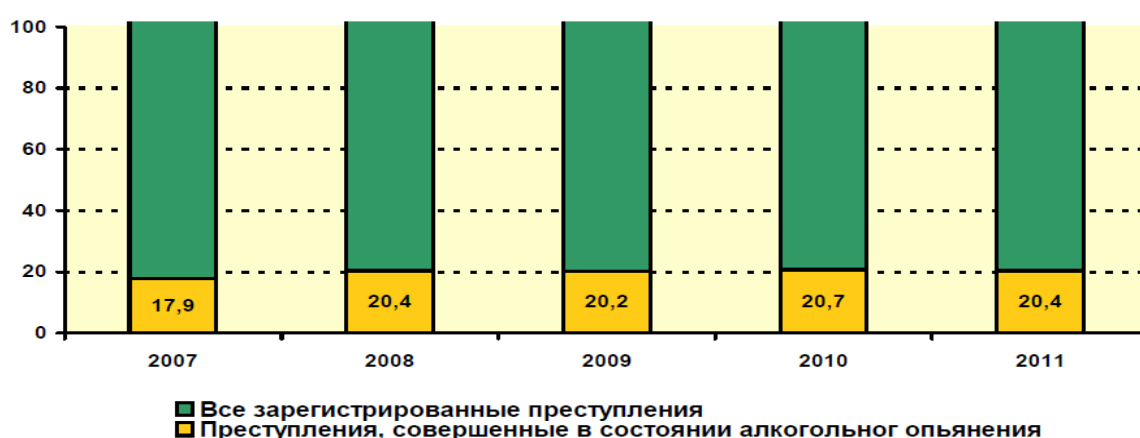
Таблица 5 – Преступления, совершенные
в состоянии алкогольного опьянения

Годы	2007	2008	2009	2010	2011
Совершено преступлений – всего	32 241	32 324	30 539	29 168	26 906

(Число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения по оконченным расследованиям уголовным делам)

Преступления, совершенные
в состоянии алкогольного опьянения

(в процентах от общего числа зарегистрированных преступлений)



Представленные статистические данные свидетельствуют, что проблема пьянства носит не только проблемный характер для здоровья нации, но и для демографической безопасности. Проанализированные статистические сведения и правовые акты позволяют сделать вывод о том, что наличие правовых и социальных проблем обусловили существование комплексного института медико-социальной реадaptации, носящего наряду с социальным и превентивный характер, соответствующий правовым нормам, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека и Конституции. Изучаемый институт защищает права как каждого конкретного человека нуждающегося в медико-социальной реадaptации, так и общества, которому правонарушитель прямо или косвенно наносит вред на почве злоупотребления алкоголем.